Утверждена

Постановлением администрации

МО «Карсовайское»

от 04.04.2017 года № 22

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КАРСОВАЙСКОЕ» НА 2017-2032 годы**

**Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы:** | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Карсовайское» на 2017-2032 годы. |
| **Основание разработки программы:** | Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральный план муниципального образования «Карсовайское», Устав муниципального образования «Карсовайское» |
| **Заказчик программы:** | Администрация муниципального образования «Карсовайское» |
| **Разработчик программы:** | Администрация муниципального образования «Карсовайское» |
| **Основная цель программы:** | Развитие социальной инфраструктуры муниципального образования «Карсовайское» |
| **Задачи программы:** | 1. Создание правовых, организационных и экономических условий для перехода к устойчивому социальному развитию сельского поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.  2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения.  3. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.  4.Сохранение объектов культуры и активизация культурной деятельности.  5. Развитие личных подсобных хозяйств.  6.Создание условий для безопасного проживания населения на территории сельского поселения.  7.Содействие в привлечении молодых специалистов в сельское поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).  8.Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения. |
| **Сроки реализации Программы:** | I этап - 2017-2022 годы  II этап – до 2032 года (на срок действия Генерального плана) |

**Перечень подпрограмм и основных мероприятий**

|  |  |
| --- | --- |
| **Основные исполнители программы:** | - Администрация муниципального образования «Карсовайское»;  - предприятия, организации, индивидуальные предприниматели муниципального образования «Карсовайское»;  - население муниципального образования «Карсовайское» |
| **Источники финансирования Программы (млн. руб.)** | Программа финансируется из местного, районного, республиканского и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов банков, предприятий, организаций, предпринимателей |
| **Система контроля за исполнением Программы:** | Администрация муниципального образования «Карсовайское» |

**1.Введение**

1. **Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.**

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Карсовайское» (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социального развития муниципального образования на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социального развития муниципального образования.

Цели развития сельского поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития муниципального образования «Карсовайское» - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума сельского поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримуниципальной, межмуниципальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы необходимо на уровне каждого сельского населенного пункта разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социального развития сельского поселения.

1. **Социально-экономическая ситуация и потенциал развития муниципального образования «Карсовайское».**

**2.1. Анализ социального развития сельского поселения.**

Общая площадь муниципального образования «Карсовайское» составляет 27068,13 га. Численность населения по данным на 01.01.2017 года составила 2088 человек. В состав сельского поселения входят населенные пункты:

с.Карсовай, д. Андреевцы, д. Адам, д. Базаны, д. Васютенки, д. Киренки, д. Коньково, д. Максенки, д. Марченки, д. Мосены, д. Мувыръяг, д. Новоселы, д. Павлушата, д. Порошино, д. Север, д. Чебаны.

Наличие земельных ресурсов муниципального образования «Карсовайское»:

Таб.1

|  |  |
| --- | --- |
| **Категория земель** | **Общая площадь, га** |
| Земли сельхоз назначения | 7344,10 |
| Земли поселений | 720,03 |
| Земли лесного фонда | 19004,0 |
| **Итого земель в границах** | **27068,13** |

**2.2 Административное деление.**

Муниципальное образование «Карсовайское» включает в себя 17 населенных пунктов,

с административным центром в с. Карсовай

Таб.2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование сельского поселения, с указанием административного центра | Наименование населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения | Численность населения населенного пункта, чел. |
| Муниципальное образование «Карсовайское», административный центр –  с. Карсовай | с. Карсовай | 1455 |
| д. Андреевцы | 185 |
| д. Адам | 56 |
| д. Базаны | 139 |
| д. Васютенки | 84 |
| д. Киренки | 15 |
| д. Коньково | 2 |
| д. Максенки | 9 |
| д. Марченки | 51 |
| д. Мувыръяг | 4 |
| д. Новоселы | 25 |
| д. Пвлушата | 7 |
| д. Петровцы | 21 |
| д. Порошино | 0 |
| д. Север | 0 |
| д. Чебаны | 10 |

**2.3 Демографическая ситуация**.

Общая численность населения муниципального образования «Карсовайское» на 01.01.2017 года составила 2088 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 952 человек (45,6% от общей численности).

Демографическая ситуация в муниципальном образовании в 2016 году ухудшилась по сравнению с предыдущими периодами, число родившихся – 27 человек, число умерших - 34. Естественный прирост (убыль) населения составил – -7. Баланс населения также не улучшается из-за превышения числа убывших над числом прибывших на территорию сельского поселения.

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), появилась безработица, резко снизились доходы населения. Ситуация в настоящее время начала улучшаться. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;

- государственные выплаты за рождение второго ребенка;

- наличие собственного жилья;

- уверенность в будущем подрастающего поколения.

**2.4 Рынок труда в сельском поселении.**

Численность трудоспособного населения- 952 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 45,6 процентов. В связи с отсутствием крупных предприятий часть трудоспособного населения вынуждена работать за пределами муниципального образования «Карсовайское».

Таб.4

|  |  |
| --- | --- |
| Кол-во жителей всего | 2088 |
| Кол-во жителей трудоспособного возраста | 975 |
| Количество трудоустроенных жителей | 515 |
| Количество хозяйств | 1268 |
| Кол-во хозяйств, занимающихся ЛПХ | 1100 |
| Кол-во пенсионеров | 505 |

Из приведенных данных видно, что 73,04% граждан трудоспособного возраста трудоустроены. Пенсионеры составляют 24,18 % населения. В сельском поселении существует серьезная проблема занятости трудоспособного населения. В связи с этим одной из главных задач для органов местного самоуправления в сельском поселении должна стать занятость населения.

**2.5 Развитие отраслей социальной сферы.**

Прогнозом на 2017 год и на период до 2032 года определены следующие приоритеты социального развития муниципального образования «Карсовайское»:

-повышение уровня жизни населения муниципального образования «Карсовайское», в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-развитие жилищной сферы в муниципальном образовании «Карсовайское»;

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в муниципальном образовании «Карсовайское»;

-сохранение культурного наследия.

**2.6 Культура.**

Предоставление услуг населению в области культуры в муниципальном образовании «Карсовайское» осуществляют:

- Карсовайский ЦСДК с. Карсовай, ул. Первомайская, д.21 – на 170 мест;

Задача в культурно-досуговых учреждениях - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми учреждениями и качеством услуг.

**2.7 Физическая культура и спорт.**

Таб.5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование объекта | Адрес | Емкость или вместим. | Состояние |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Спортивный зал МБОУ Карсовайской СОШ | с.Карсовай, ул.Мира, д. 7 | 196 | удовлетворительное |
| 2 | Стадион МБОУ «Карсовайской СОШ» | с.Карсовай, ул.Мира, д. 7 | 0,06 | удовлетворительное |

В муниципальном образовании «Карсовайское» ведется спортивная работа в многочисленных секциях.

* 1. **Образование.**

На территории сельского поселения находится 1 школа и 2 детских сада.

Таб.6

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес | Мощность, место | Этажность |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | МБОУ «Карсовайская СОШ» | с.Карсовай.  ул. Мира, д. 7 | 227 | 3 |
| 2 | МБДОУ Карсовайский д/сад | с.Карсовай, ул.Советская, д. | 116 | 2 |

В связи с демографическим спадом наблюдается постепенное снижение численности обучающихся. В общеобразовательном учреждении трудятся порядка 51 педагог, большая часть из которых имеет высшее профессиональное образование.

Кадровый состав педагогов обновляется за счет привлечения молодых специалистов к работе в сельской местности.

**2.9 Здравоохранение.**

На территории сельского поселения находится следующие учреждения здравоохранения:

Таб.7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование | Адрес | Состояние |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Карсовайская лечебная амбулатория | с. Карсовай, ул. Мира, | хорошее |
| 2 | ФАП  д. Андреевцы | Д. Андреевцы, ул.Труда, | удовлетворительное |
| 3 | ФАП д. Базаны | Д. Базаны, | удовлетворительное |

**2.10 Социальная защита населения.**

Жителям сельского поселения оказывается социальная поддержка в виде социальных выплат и социальной помощи престарелым гражданам. На территории поселения работают 17социальных работников.

**2.11 Жилищный фонд.**

Состояние жилищно - коммунальной сферы сельского поселения.

Данные о существующем жилищном фонде

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование | на 01.01.2017 г |
| **1** | **2** | **3** |
| 1 | Общий жилой фонд,тыс.кв.м. общ. площади, в т.ч. | 51819,07 |
|  | муниципальный | 4070,26 |
| частный | 47748,8 |
| 2 | Общий жилой фонд на 1 жителя, кв.м. общ.площади | 18,84 |
| 3 | Ветхий жилой фонд, тыс. кв.м. общ. площади | 853,97 |

Жители муниципального образования «Карсовайское» участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Устойчивое развитие сельских территорий», «Обеспечение молодых семей» и т.д.

Развитие среды проживания населения муниципального образования «Карсовайское» создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления сельского поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Сельское поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения сельского поселения, понимание жителями сельского поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

1. **Основные стратегические направления развития муниципального образования «Карсовайское».**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития сельского поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию туристического бизнеса и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития сельского поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, республиканских программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей.

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из республиканского бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

-помощь населению в реализации продуктов животноводства и растениеводства с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей, осуществляющих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в сельское поселение (фельдшеров, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

-помощь членам их семей в устройстве на работу;

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, республиканские и федеральные программы, направленные на строительство, приобретение жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;

5. Привлечение средств из республиканского и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- на восстановление водопроводов;

- на ремонт и строительство жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства, приобретения жилья гражданами, работающими и проживающими на территории сельского поселения.

6. Содействие в развитии систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных населенных пунктов сельского поселения.

7. Уличное освещение населенных пунктов сельского поселения.

8. Привлечение средств из республиканского и федерального бюджетов на строительство и ремонт дорог общего пользования местного значения;

9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства населенных пунктов сельского поселения.

3. Система основных программных мероприятий по развитию муниципального образования «Карсовайское».

Задача формирования стратегии развития такого сложного образования, каковым является сельское поселение, не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики сельского поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие сельского поселения. С данных позиций сельское поселение представляет собой сложную систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы социального развития муниципального образования «Карсовайское» включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам.

Перечень основных программных мероприятий на период 2017-2032 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены ниже.

1. **Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей социального развития муниципального образования «Карсовайское» в 2017 году по отношению к 2032 году.

При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

1. **Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти муниципального образования «Карсовайское».

Общее руководство Программой осуществляет Глава сельского поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы.

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы муниципального образования «Карсовайское».

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий;

- взаимодействует с районными и республиканскими органами исполнительной власти по включению предложений муниципального образования «Карсовайское» в районные и республиканские целевые программы;

-ведет контроль за выполнением годового плана действий и подготовке отчетов о его выполнении;

-осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ сельского поселения, предлагаемых к финансированию из районного и республиканского бюджета на очередной финансовый год;

- реализации мероприятий Программы сельского поселения.

Специалист Администрации сельского поселения осуществляет следующие функции:

-подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

-подготовка проектов программ сельского поселения по приоритетным направлениям Программы;

-формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета сельского поселения;

-подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

-прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

-предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

**6. Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий;

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии сельского поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

**7. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления сельским поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем сельского поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов сельского поселения.

**8. Ожидаемые результаты**

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития сельского поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социального развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение сельского поселения;

2. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;

3. привлечение внебюджетных инвестиций в экономику сельского поселения;

4. повышение благоустройства сельского поселения;

5. формирование современного привлекательного имиджа сельского поселения;

6. устойчивое развитие социальной инфраструктуры сельского поселения.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей муниципального образования «Карсовайское»;

2) привлечь население сельского поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность в сельском поселении в настоящее время может быть обеспечена только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития сельских поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории сельского поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.